

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 0003120250220000242

### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A necessidade de adquirir plaquetas de PVC autocolante para tombamento patrimonial no município de Crateús-CE surge da demanda por um sistema robusto de identificação e controle de bens móveis permanentes. A aquisição dessas plaquetas se torna essencial, pois facilita a identificação, registro e controle dos bens do município, assegurando integridade, transparência e eficiência na gestão patrimonial. Além disso, ajudará a evitar perdas e extravios, garantindo que os bens sejam facilmente localizados e associados a registros documentais precisos. Com a implementação dessas plaquetas, pretende-se solucionar problemas de ausência de identificação adequada e rastreamento dos bens, contribuindo para a otimização dos processos administrativos. Portanto, essa contratação é de interesse público e fundamental para o aprimoramento das práticas administrativas de controle patrimonial, atendendo aos princípios de eficiência e eficácia da administração pública, conforme estabelecido pela Lei nº 14.133/2021.

### 2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTÃO ADMINISTRATIVA	BRENA ROMEU VERAS

### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação fundamenta-se na escolha da solução que melhor atenda às necessidades do Município de Crateús-CE, garantindo a aquisição de plaquetas de PVC autocolante para tombamento patrimonial com critérios e práticas de sustentabilidade. Tal descrição considera as regulamentações específicas vigentes, bem como padrões mínimos de qualidade e desempenho, para assegurar a sustentabilidade e eficácia da solução selecionada.

- **Requisitos Gerais:**

- As plaquetas devem ser fabricadas em PVC de alta resistência, garantindo durabilidade e resistência a condições ambientais adversas.
- O adesivo precisa assegurar alta aderência a diversas superfícies, como metal, madeira e plástico, e resistir a agentes químicos e desgaste.
- Os itens deverão ser totalmente resistentes à água, raios UV, abrasão e

variações de temperatura.

- **Requisitos Legais:**
  - Conformidade com as normas de segurança quanto ao uso de materiais não tóxicos e recicláveis.
  - Atendimento às disposições da Lei 14.133/2021, que rege as licitações e contratos administrativos.
- **Requisitos de Sustentabilidade:**
  - Utilização de materiais PVC recicláveis para minimizar impactos ambientais e promover a logística reversa.
  - Aderência às práticas de baixo consumo de energia e minimização do uso de recursos naturais no processo de fabricação.
- **Requisitos da Contratação:**
  - Dimensões específicas de 5cm x 2cm para as plaquetas, assegurando compatibilidade com o sistema de tombamento patrimonial existente.
  - Superfície adequada para impressão ou gravação de códigos e textos, garantindo legibilidade e durabilidade das informações.
  - Acabamento liso e uniforme, sem imperfeições que possam comprometer a aplicação ou estética.

Os requisitos necessários à contratação devem abarcar a resistência, legibilidade, sustentabilidade e aderência das plaquetas de PVC autocolante, visando atender plenamente à necessidade de identificação e proteção dos bens patrimoniais no Município de Crateús-CE. Ao enumerar tais requisitos, o objetivo é evitar a inclusão de especificações excessivas que possam prejudicar o caráter competitivo da licitação, assegurando que a solução seja efetiva e viável sob as diretrizes legais e técnicas estabelecidas.

#### 4. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado para a aquisição de plaquetas de PVC autocolante para tombamento patrimonial envolveu a análise das principais soluções de contratação utilizadas tanto por fornecedores quanto por órgãos públicos. As seguintes opções foram identificadas:

- Contratação direta com o fornecedor: Realizada diretamente com fabricantes ou distribuidores de plaquetas de PVC, garantindo um processo simplificado e com menos intermediários.
- Contratação através de terceirização: Utilização de empresas terceirizadas que fornecem plaquetas como parte de um pacote de serviços de gestão patrimonial.
- Formas alternativas de contratação: Inclui aquisições em conjunto com outros produtos de controle patrimonial, via acordos cooperativos com outros municípios, ou utilização de consórcios públicos para maior poder de negociação.

A análise destas soluções sugere que a contratação direta com fornecedores especializados em plaquetas de PVC autocolante oferece a solução mais adequada para as necessidades da Prefeitura Municipal de Crateús, Ceará. Essa abordagem não somente simplifica o processo, mas também proporciona controle direto sobre a qualidade do produto e as condições de fornecimento. Além disso, permite a personalização das plaquetas conforme as especificações técnicas e padrões de qualidade exigidos, garantindo eficiência e eficácia no tombamento dos bens

patrimoniais do município.

## 5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a aquisição de plaquetas de PVC autocolante para tombamento patrimonial visa atender integralmente às necessidades de identificação e controle de bens patrimoniais da Prefeitura Municipal de Crateús-CE. A implementação do uso de plaquetas de PVC autocolante proporcionará benefícios substanciais no gerenciamento patrimonial, devido às suas especificações técnicas adequadas para garantir durabilidade e aderência eficaz em diversos tipos de superfícies, tais como metal, madeira e plástico.

- **Material Resiliente:** As plaquetas de PVC são confeccionadas em material de alta resistência, suportando intempéries e variações climáticas sem sofrer deformações ou descolorações, garantindo, assim, a longevidade necessária para o tombamento patrimonial.
- **Aderência de Alta Qualidade:** O adesivo empregado nas plaquetas assegura uma fixação duradoura e segura nos bens mobiliários, resistindo a agentes químicos comuns e ao desgaste mecânico que podem ocorrer durante o uso cotidiano dos bens patrimoniais.
- **Durabilidade e Legibilidade:** Além de oferecer resistência contra água, raios UV e abrasão, as plaquetas apresentam uma superfície adequada para impressão clara e durável dos códigos patrimoniais, essenciais para o controle eficiente dos ativos municipais.
- **Conformidade com Normas de Segurança:** As plaquetas respeitam as normas de segurança relevantes, incluindo a utilização de materiais não tóxicos e recicláveis, alinhando-se com práticas de sustentabilidade.
- **Escolha Justificada como a Melhor Solução:** Após análise detalhada das necessidades do município e das opções de mercado disponíveis, concluiu-se que a solução de adquirir plaquetas de PVC autocolante é a mais adequada, oferecendo o melhor equilíbrio entre custo, qualidade, durabilidade e facilidade de aplicação. Esta avaliação está conforme os princípios estabelecidos na Lei 14.133, que enfatiza a busca pela solução mais vantajosa para a Administração Pública.

## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	PLAQUETA DE PVC PARA TOMBAMENTO PATRIMONIAL	20.000,000	Unidade

Especificação: PLAQUETAS DE PVC AUTOCOLANTE PARA TOMBAMENTO PATRIMONIAL, COM DIMENSÃO 5CM X 2CM

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
------	-----------	------	------	---------------	----------------

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	PLAQUETA DE PVC PARA TOMBAMENTO PATRIMONIAL	20.000,000	Unidade	1,15	23.000,00

Especificação: PLAQUETAS DE PVC AUTOCOLANTE PARA TOMBAMENTO PATRIMONIAL, COM DIMENSÃO 5CM X 2CM

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 23.000,00 (vinte e três mil reais)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** As plaquetas de PVC autocolante para tombamento patrimonial, embora sejam um item normalmente passível de divisão em lotes menores, serão adquiridas de forma não parcelada. A análise técnica revelou que o parcelamento poderia comprometer a uniformidade dos produtos e a sua aplicação no controle de bens patrimoniais, uma vez que pequenas diferenças entre lotes poderiam afetar a aderência e durabilidade das plaquetas.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A decisão pela não divisão do objeto é tecnicamente e economicamente viável, pois garante a uniformidade do material adquirido e evita variações que poderiam comprometer a eficácia do tombamento patrimonial. A aquisição em um único lote também possibilita a obtenção de melhores condições comerciais junto aos fornecedores.
- **Economia de Escala:** O parcelamento não foi adotado para evitar a perda de economia de escala, que ocorreria caso a aquisição fosse fracionada. A compra em maior quantidade em um único lote permite a redução de custos unitários e a otimização dos recursos disponíveis no orçamento municipal.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** Ainda que o parcelamento pudesse aumentar a competitividade, foi identificado que o mercado já é suficientemente competitivo em um lote único, possibilitando a participação de diversos fornecedores qualificados.
- **Decisão pelo Não Parcelamento:** Optou-se pelo não parcelamento com base na análise detalhada do mercado e na necessidade de garantir condições homogêneas de fornecimento. Dividir o lote poderia resultar em inconsistências nos produtos e dificultar a manutenção uniforme dos mesmos sobre os bens patrimoniais.
- **Análise do Mercado:** A análise de mercado indicou que os fornecedores do setor possuem capacidade para atender à demanda completa, sem comprometer a qualidade ou a prontidão no fornecimento. Isso respalda a decisão de aquisição em lote único, alinhando-se às práticas comerciais habituais do setor.
- **Consideração de Lotes:** Apesar de aquisições em grande volume geralmente considerarem divisões em lotes para favorecer a participação de fornecedores menores, neste caso específico não se identificou necessidade, uma vez que os principais fornecedores têm capacidade para atender à totalidade do pedido sem comprometimentos.

- **Documento Cada Passo:** Todas as análises e decisões aqui mencionadas foram detalhadas no estudo técnico preliminar, garantindo transparência e conformidade com as normativas vigentes, permitindo futuras auditorias e fiscalizações.

## 9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação de plaquetas de PVC autocolante para tombamento patrimonial encontra-se em total alinhamento com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Crateús-CE para o exercício financeiro vigente. Este alinhamento se dá em função da previsão específica de controle patrimonial detalhada no planejamento anual, que contempla a necessidade de identificar e proteger os bens móveis permanentes do Município.

- As plaquetas de PVC estão diretamente relacionadas ao objetivo de aprimorar o controle e a gestão dos ativos públicos mediante tombamento eficaz e duradouro.
- O planejamento anual estabelece diretrizes claras quanto à identificação patrimonial e à manutenção contínua dos registros de bens, para os quais as plaquetas são fundamentais.
- O processo de contratação respeita as linhas orçamentárias previstas, garantindo que os recursos financeiros disponíveis sejam utilizados de maneira eficiente e em conformidade com os princípios de economicidade e eficiência destacados no planejamento estratégico municipal.
- A contratação se enquadra nas metas do Município relacionadas à transparência e à integridade administrativa, ao adotar medidas que favorecem a responsabilidade no controle patrimonial.
- O alinhamento com o Plano de Contratações Anual assegura que as aquisições realizadas respondem a uma necessidade legitimamente identificada e priorizada dentro do contexto administrativo de Crateús-CE.

## 10. Resultados pretendidos

A aquisição das plaquetas de PVC autocolante para tombamento patrimonial visa alcançar uma série de resultados que contribuem significativamente para a gestão patrimonial do município de Crateús-CE. Os principais objetivos esperados com esta contratação são:

- **1. Melhoria no Controle Patrimonial:** As plaquetas permitirão um controle mais eficiente dos bens patrimoniais, garantindo identificação adequada e facilitando auditorias e inventários.
- **2. Aumento da Durabilidade e Resistência:** Com a aquisição de plaquetas de PVC de alta qualidade, espera-se uma maior resistência às condições ambientais, minimizando a necessidade de reposições frequentes.
- **3. Redução de Custos a Longo Prazo:** A durabilidade das plaquetas contribuirá para a redução de custos operacionais associados à substituição e manutenção, gerando economia de recursos públicos.
- **4. Otimização de Recursos Humanos:** Ao facilitar o processo de tombamento e

controle de bens, irá otimizar o trabalho dos servidores responsáveis pela gestão de patrimônio, permitindo que se concentrem em atividades de maior valor agregado.

- **5. Melhoria da Transparência e Prestação de Contas:** Com um sistema de identificação patrimonial eficiente, a transparência nas informações sobre os bens públicos será melhorada, favorecendo a prestação de contas à sociedade.
- **6. Aderência às Normas de Segurança e Sustentabilidade:** As plaquetas devem cumprir normas de segurança, sendo não tóxicas e recicláveis, alinhando-se às práticas de desenvolvimento sustentável promovidas pela Lei 14.133.

## 11. Providências a serem adotadas

Para garantir o sucesso da aquisição das plaquetas de PVC autocolante para tombamento patrimonial e assegurar o cumprimento de todas as exigências legais e administrativas, as seguintes providências devem ser adotadas:

- **1. Alinhar o processo com o Planejamento:** Confirmar que a aquisição está em conformidade com o plano de contratações anual e com as diretrizes orçamentárias do Município de Crateús-CE.
- **2. Recursos Orçamentários:** Verificar a disponibilidade de recursos financeiros no orçamento municipal vigente para cobrir os custos da aquisição.
- **3. Capacitação de Servidores:** Providenciar a capacitação dos servidores responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato, visando assegurar a correta aplicação e eficiência no uso das plaquetas para controle patrimonial.
- **4. Elaboração de Edital de Licitação:** Preparar o edital de licitação observando os requisitos técnicos, comerciais e legais aplicáveis, conforme disposto na Lei 14.133/2021.
- **5. Condições de Armazenamento:** Estabelecer condições adequadas para o armazenamento das plaquetas após a aquisição, a fim de evitar a deterioração do material antes de seu uso.
- **6. Formalização do Contrato:** Proceder à elaboração e assinatura do contrato de fornecimento, assegurando que esteja em conformidade com as normas estabelecidas pela Lei 14.133/2021.
- **7. Monitoramento e Avaliação:** Implementar mecanismos de monitoramento para avaliar a qualidade do material fornecido e o cumprimento dos prazos e condições estipulados no contrato.
- **8. Comunicação Interna:** Informar as áreas pertinentes sobre as etapas e cronogramas da aquisição, garantindo uma execução coordenada e eficaz.

## 12. Justificativa para adoção do registro de preços

A decisão de não adotar o sistema de registro de preços para a aquisição de plaquetas de PVC autocolante para tombamento patrimonial no município de Crateús-CE foi baseada na análise das circunstâncias específicas do processo de aquisição e das disposições da Lei nº 14.133/2021. Os fatores que fundamentaram essa escolha incluem:

- **Demanda Bem Definida:** A quantidade necessária de plaquetas (20.000 unidades) foi claramente estabelecida com base na previsão de consumo ou reposição

anual, o que elimina a necessidade de flexibilidade associada ao uso de registro de preços.

- **Desnecessidade de Aquisições Futuros:** Não há previsão de novas aquisições ao longo do ano que justifiquem o uso de registro de preços, uma vez que a necessidade do município está concentrada em um único lote de compra.
- **Eficiência Processual:** A modalidade de dispensa eletrônica é eficaz para processos de aquisição que envolvem itens padronizados e de quantidade definida, como as plaquetas de PVC, assegurando a celeridade e a economia processual.
- **Economia de Escala:** A compra em lote permite uma negociação direta dos preços para a quantidade total, potencialmente obtendo melhor economia do que seria possível com a divisão da demanda em várias aquisições menores.
- **Complexidade Reduzida:** O sistema de registro de preços pode introduzir complexidades adicionais na gestão de contratações contínuas, que neste caso específico são evitadas devido à natureza única da compra.

Com base nos aspectos analisados, conclui-se que a utilização do sistema de registro de preços não é necessária ao escopo desta contratação específica, promovendo-se assim maior eficiência administrativa e assertividade na execução dos objetivos da aquisição.

### 13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Com base na Lei nº 14.133/2021, em especial no disposto nos seus artigos pertinentes, a participação de empresas na forma de consórcio não é permitida para a presente contratação devido às especificidades e características do objeto em questão, que não justificam tal arranjo. A proibição de consórcios visa assegurar simplicidade no processo licitatório e evitar complexidades adicionais que poderiam derivar da necessidade de coordenação entre as empresas consorciadas.

Além disso, a contratação de plaquetas de PVC autocolantes para tombamento patrimonial não requer a combinação de diferentes capacidades ou expertises que um consórcio proporcionaria, visto que os fornecedores individuais têm condições de atender às necessidades do município de forma eficaz. Na busca pelo cumprimento dos princípios da economicidade, eficiência e transparência previstos na Lei, considerou-se que não há justificativa técnica ou econômica para a formação de consórcios nesta contratação específica.

### 14. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após análise detalhada das necessidades do Município de Crateús-CE e das condições previstas no Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação para a aquisição de plaquetas de PVC autocolante para tombamento patrimonial é viável e razoável. Com base no *art. 18, §1º, inciso I* da Lei nº 14.133/2021, o estudo demonstra claramente o interesse público envolvido na necessidade de identificação e proteção dos bens patrimoniais do município.

A aquisição está alinhada com os princípios da economicidade e eficiência, previstos no *art. 5º* da referida lei, trazendo melhorias no controle dos ativos patrimoniais. A análise de mercado demonstrou que existem fornecedores capazes de atender aos requisitos técnicos especificados, o que promove a competitividade e a seleção da proposta mais vantajosa, conforme estabelecido no *art. 11*.

O processo de licitação, através da modalidade de Dispensa Eletrônica, respeita os critérios definidos na lei para contratações desse porte, garantindo transparência e publicidade em suas ações. Assim, o planejamento e execução desta contratação estão em consonância com as disposições legais e se mostram adequados ao atendimento das demandas administrativas do município.

Crateús / CE, 27 de fevereiro de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

*DAVI KELTON RODRIGUES LIMA*

DAVI KELTON RODRIGUES LIMA

PRESIDENTE