

TERMO DE DILIGÊNCIA Nº 07

LICITAÇÃO: Pregão Eletrônico Nº 013/2022 SEDUC;

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA A PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE VEÍCULOS DESTINADOS AO TRANSPORTE ESCOLAR DOS ALUNOS DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO JUNTO A SECRETARIA DA EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO DE CRATEÚS – CE.

DILIGENCIADO (A): empresa NOHYO SAM CONSTRUÇOES E LOCACOES DE VEICULOS LTDA, inscrita no CNPJ Nº 07.517.074/0001-49.

I – DA FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

A presente diligência observa o que está previsto na Lei Federal Nº 8.666, de 21/06/1993, aplicada de forma subsidiária no presente processo, que no § 3º de seu Art. 43 prevê o seguinte:

“§ 3º É facultada à Comissão ou autoridade superior, em qualquer fase da licitação, a promoção de diligência destinada a esclarecer ou a complementar a instrução do processo, vedada a inclusão posterior de documento ou informação que deveria constar originariamente da proposta.”

Neste sentido, Marçal Justen Filho ensina que “*não existe uma competência discricionária para escolher entre realizar ou não a diligência. Se os documentos apresentados pelo particular ou as informações neles contidas envolverem pontos obscuros – apurados de ofício pela Comissão ou por provocação de interessados -, a realização de diligências será obrigatória*” (Marçal Justen Filho, Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos. 12ª ed., São Paulo, Dialética, 2008, p 556).

Também encontra fundamento no subitem 8.3 do edital, veja:

“8.3. Qualquer interessado poderá requerer que se realizem diligências para aferir a exequibilidade e a legalidade das propostas, devendo apresentar as provas ou os indícios que fundamentam a suspeita.”

II – DOS FATOS

No dia 24/08/2022, através da plataforma BLL COMPRAS, durante as disputa de lances no LOTE 03 do certame, os participantes 046 e 032 questionaram no chat a exequibilidade dos preços que estavam sendo ofertados no momento da disputa, conforme a seguir:

24/08/2022 10:01:12	PARTICIPANTE 032	Solicito a diligencia dos valores por conta da inexecuibilidade ofertados pelos concorrentes.
24/08/2022 09:58:16	PARTICIPANTE 046	veio por meio deste requerer que o senhor pregoeiro solicite a readequada com composição de preço, solicitar que o mesmo obedeça o artigo 7.2.1 do edital.

Logo após o encerramento das disputas de lances o Sr. Pregoeiro informou que seria aberto procedimento de diligência para confirmar a exequibilidade dos preços ofertados, mediante as solicitações apresentadas, de acordo com o item 8.3 do edital. Após as desclassificações das licitantes LESSA LOCAÇÕES E CONSTRUÇÕES LTDA, EXTREMO CONSTRUÇÕES E SERVIÇOS EIRELI, R D LOCACOES E EVENTOS EIRELI – ME, FRANCISCO DAS CHAGAS R. SOARES TRANSPORTES, VICTOR VALERIO DA SILVA LOPES NOGUEIRA ME, AL LOCAÇÕES

EIRELI, SAMPLA COMERCIO E SERVICOS, MULTISERVICE CONSTRUÇÃO E LOCAÇÃO LTDA, CONSTRUTORA F.MARTINS EIRELI-EPP, SERVIÇOS DE AR CONDICIONADO IMPERIAL LTDA, CARIRI EDIFICACOES, SERVICOS E CONDUCOES EIRELI e MM LOCAÇÕES E SERVIÇOS LTDA - ME no LOTE 01, dia 28/09/2022, passou a ser detentora da menor oferta a licitante NOHYO SAM CONSTRUCOES E LOCACOES DE VEICULOS LTDA, em seguida, após negociação visando o menor preço, o Sr. Pregoeiro solicitou da licitante detentora da menor oferta para o Lote 01 que apresentasse sua proposta final no prazo de 24 (vinte e quatro) horas, conforme o item 10 do edital, acompanhada das composições de custos e suas comprovações, via chat, veja:

28/09/2022 12:59:28	Solicito da licitante NOHYO SAM CONSTRUCOES E LOCACOES DE VEICULOS LTDA, o envio da proposta final para o LOTE 1, conforme o último lance ofertado, acompanhada de sua composição de custos e suas comprovações. Fica aberto o prazo de 24 (vinte e quatro) horas para a apresentação da proposta final, que deverá ser anexada no campo "DOCUMENTOS COMPLEMENTARES", de acordo com os 8 e 10 do edital, para que este Pregoeiro possa examinar a aceitabilidade da proposta.
---------------------	---

Passado o prazo, o Sr. Pregoeiro verificou na plataforma que a licitante NOHYO SAM CONSTRUCOES E LOCACOES DE VEICULOS LTDA anexou no dia 29/09/2022, às 12h55min, a proposta final com os preços, às 13h13min, a carta proposta com os dados da empresa e demais formalidades, em seguida, os relatórios de composições de custos no campo "documentos complementares". No dia 04/10/2022, após o Pregoeiro ter solicitado da licitante que definisse os valores no sistema, a licitante ofertou novo lance, reduzido o valor de seu preço final, e também anexou nova proposta, atendendo também a solicitação do Pregoeiro para ofertar nova proposta com melhor valor, conforme determinação legal.

Lembrando que, já é consolidada a orientação do TCU quanto a possibilidade da administração conceder oportunidade ao licitante para demonstrar a exequibilidade da sua proposta, senão vejamos:

“Súmula 262 – O critério definido no art. 48, inciso II, § 1º, alíneas a e b, da Lei nº 8666/1993, conduz a uma presunção relativa de inexecuibilidade de preços, devendo a Administração dar à licitante a oportunidade de demonstrar a exequibilidade de sua proposta.”

O critério definido no art. 48, inciso II, § 1º, alíneas 'a' e 'b', da Lei 8.666/1993 conduz a uma presunção relativa de *inexecuibilidade* de preços, devendo a Administração dar à licitante a oportunidade de demonstrar a exequibilidade da sua proposta.

Acórdão 2214/2014-Segunda Câmara | Relator: ANA ARRAES

O juízo sobre a *inexecuibilidade*, em regra, tem como parâmetro o valor global da proposta, no entanto, admite exceções quando os itens impugnados possuem custo total materialmente relevante e são essenciais para a boa execução do objeto licitado, devendo a Administração dar à licitante a oportunidade de demonstrar a exequibilidade da sua proposta (art. 48, inciso II e § 1º, alínea "b", da Lei 8.666/1993).

Acórdão 1850/2020-Plenário | Relator: AUGUSTO SHERMAN

III – ANÁLISE

Ao analisar a proposta final e os relatórios de composições de custos apresentados pela licitante NOHYO SAM CONSTRUCOES E LOCACOES DE VEICULOS LTDA, o Sr. Pregoeiro constatou que os relatórios de composição de custos foram apresentados por rota, e para melhor verificar as informações constantes nos relatórios de composição, o Sr. Pregoeiro solicitou da Secretaria da

Educação, no dia 30/09/2022, através do setor competente, mediante o Ofício N° 2022/09.30-01, em anexo, que avaliasse tais informações, se estão condizentes com a realidade do mercado. No dia 04/10/2022, mediante a apresentação de novo lance e nova proposta por parte da licitante diligenciada, o Sr. Pregoeiro também encaminhou à Secretaria da Educação, no dia 05/10/2022, através do Ofício N° 2022/10.05-01, em anexo, a nova proposta. Por sua vez, a Secretaria da Educação, através de sua Coordenação de Transportes, no dia 06/10/2022, encaminhou relatório com as médias de quilômetros que o tipo de veículo percorre a cada litro de combustível consumido, pesquisando com os motoristas de quatro rotas de cada tipo de veículo que trabalham no transporte escolar municipal atualmente, e relatou que apesar da composição não ter sido detalhada, constatou-se que os preços ofertados na proposta estão aproximados aos que estão sendo praticados atualmente. O Sr. Pregoeiro, analisando as pesquisas já feitas no site do Tribunal de Contas do Estado do Ceará, em processos de licitações homologados recentemente para a contratação dos mesmos serviços em Municípios da região, em anexo ao Temo de Diligência N° 01, constante nos autos, chegando-se aos seguintes valores médios unitários por quilômetro que estão sendo praticados no mercado:

MUNICÍPIO	VAN
INDEPENDÊNCIA	R\$ 5,90
IPAPORANGA	R\$ 7,00
NOVO ORIENTE	R\$ 4,70
MÉDIA	R\$ 5,86

No Município de Crateús, conforme contratos vigentes na Secretaria da Educação, que podem ser verificados no portal da transparência no site da Prefeitura Municipal, os preços atualmente praticados variam entre R\$ 4,96 a R\$ 6,68, conforme cada rota que, inclusive, foram atualizados no primeiro semestre desse ano, enquanto que os preços finais da licitante diligenciada ficaram da seguinte forma:

TIPO VEÍCULO	PREÇO MÉDIO FINAL DA LICITANTE NOHYO	PERCENTUAIS DE DESCONTO	
		DESCONTO DO PREÇO MÉDIO PRATICADO NA REGIÃO	DESCONTO DO PREÇO MÉDIO ESTIMADO PARA O PRESENE CERTAME
VAN	R\$ 5,23	10,75%	33,98%

A inexecutabilidade de preços nas licitações públicas implica na possibilidade de desclassificação de uma proposta **cujo preço é manifestamente insuficiente para cobrir os custos da execução dos serviços, portanto sem condições de ser cumprida**. Ou ainda, diante do altíssimo risco de deprender-se tempo e recursos públicos, adjudicando o objeto do certame àquela proponente sem, no fim, obter o resultado almejado.

O respeitado Prof. Jesse Torres assim assevera sobre o preço inexecutável, ou inviável, como prefere denominar:

Preço inviável é aquele que sequer cobre o custo do produto, da obra ou do serviço. Inaceitável que empresa privada (que almeja sempre o lucro) possa cotar preço abaixo do custo, o que a levaria a arcar com prejuízo se saísse vencedora do certame, adjudicando-lhe o respectivo objeto. Tal fato, por incongruente com a razão de existir de todo empreendimento comercial ou industrial (o lucro), conduz, necessariamente, à presunção de que a empresa que assim age está a abusar do poder econômico, com o fim de ganhar mercado ilegitimamente, inclusive asfixiando competidores de menor porte. São hipóteses previstas na Lei n° 4.137, de 10.09.62, que regula a repressão ao abuso do poder econômico. (PEREIRA JÚNIOR, 2007, p. 557-558)

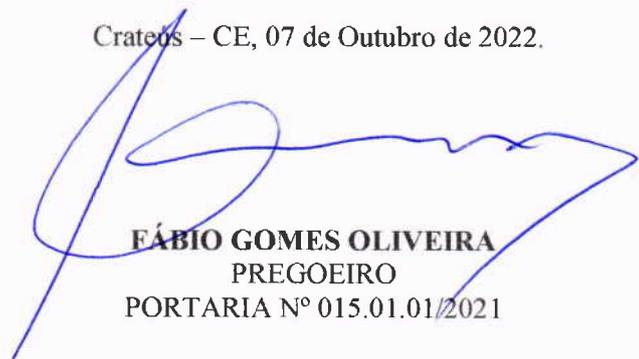
Desta forma fica demonstrado que os preços unitários por quilômetro ofertados pela licitante diligenciada não estão distantes dos preços de mercado e estão abaixo dos preços estimados.

IV – CONCLUSÃO

Com a realização da diligência e após as análises, conclui-se que a licitante NOHYO SAM CONSTRUCOES E LOCACOES DE VEICULOS LTDA ficou comprovado que os preços ofertados estão de acordo com a realidade do mercado e, que os serviços, objeto do presente certame, poderão ser executados pelos preços finais ofertados em sua proposta, devidamente acompanhada dos relatórios de composição de custos apresentados pela licitante, desta forma, procedendo com o seguinte encaminhamento:

1 – CLASSIFICAR a licitante NOHYO SAM CONSTRUCOES E LOCACOES DE VEICULOS LTDA no Lote 01, por ter apresentado proposta de preços conforme as exigências do edital, com valores de acordo com os praticados no mercado.

Crateús – CE, 07 de Outubro de 2022.


FÁBIO GOMES OLIVEIRA
PREGOEIRO
PORTARIA Nº 015.01.01/2021

OFÍCIO Nº 2022/10.30-01

CRATEÚS – CE, 30 DE SETEMBRO DE 2022.

À SECRETARIA DA EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO DE CRATEÚS – CE.

Com os cordiais cumprimentos, solicito da Secretaria da Educação, através do setor competente, que avalie a proposta final e composições de custos, em anexo, apresentadas pela licitante NOHYO SAM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES DE VEÍCULOS LTDA, inscrita no CNPJ Nº 07.517.074/0001-49, detentora da melhor oferta para o LOTE 01 do Pregão Eletrônico Nº 013/2022 SEDUC, cujo objeto é a CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA A PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE VEÍCULOS DESTINADOS AO TRANSPORTE ESCOLAR DOS ALUNOS DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO JUNTO A SECRETARIA DA EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO DE CRATEÚS – CE, que se encontram em diligência, com a finalidade de aferir a exequibilidade dos preços ofertados, avaliando as informações contidas na proposta e nas composições de custos, se estão condizentes com a realidade do mercado e, com isso, podermos comprovar a exequibilidade dos preços da referida licitante. Solicito as informações no prazo de 48 (quarenta e oito) horas.

Sem mais para o momento, renovo votos de elevada estima e consideração.

Atenciosamente,


FÁBIO GOMES OLIVEIRA
PREGOEIRO
PORTARIA Nº 015.01.01/2021

*Arquivado em
30/09/22*

OFÍCIO Nº 2022/10.05-01

CRATEÚS – CE, 05 DE OUTUBRO DE 2022.

À SECRETARIA DA EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO DE CRATEÚS – CE.

Com os cordiais cumprimentos, solicito da Secretaria da Educação, através do setor competente, que avalie a nova proposta final com valor reduzido, mediante novo lance ofertado, em anexo, apresentada no dia 04/10/2022 pela licitante NOHYO SAM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES DE VEÍCULOS LTDA, inscrita no CNPJ Nº 07.517.074/0001-49, detentora da melhor oferta para o LOTE 01 do Pregão Eletrônico Nº 013/2022 SEDUC, cujo objeto é a CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA A PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE VEÍCULOS DESTINADOS AO TRANSPORTE ESCOLAR DOS ALUNOS DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO JUNTO A SECRETARIA DA EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO DE CRATEÚS – CE, que se encontra em diligência, com a finalidade de aferir a exequibilidade dos preços ofertados, avaliando as informações contidas na proposta e nas composições de custos, se estão condizentes com a realidade do mercado e, com isso, podermos comprovar a exequibilidade dos preços da referida licitante. Solicito as informações no prazo de 48 (quarenta e oito) horas.

Sem mais para o momento, renovo votos de elevada estima e consideração.

Atenciosamente,

FÁBIO GOMES OLIVEIRA
PREGOEIRO
PORTARIA Nº 015.01.01/2021

05/10/2022
Ricardo
Pereira
Pereira

AValiação PROPOSTAS FINAIS E COMPOSIÇÕES DE CUSTOS



Em resposta ao Ofício Nº 2022/09.30-01; segue a baixo o resultado do levantamento solicitado; Empresa NOHYO SAM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES DE VEÍCULOS LTDA. LOTE 01

CONSUMO MÉDIO COMBUSTIVEL PARA VAN				
VAN	ROTA 62	ROTA 66	ROTA 15	ROTA 50
MODELO	CITROEN/JUMPER	FIAT/DUCATO	RENAULT/MASTER	FIAT DUCATO
MEDIA KM/L	8,5	8	8,5	8
				MEDIA 8,3

MEDIA DE PREÇOS DE PNEUS PARA VAN, MICRO-ÔNIBUS E ÔNIBUS; pesquisa realizada na loja JB LIMA Pneus; pelo vendedor JAIRO; na cidade de Crateús.

VAN	MICRO	ÔNIBUS 900/20	ÔNIBUS 1000/20
R\$1.050,00	R\$850,00	R\$1.500,00	R\$1.850,00

RESULTADO ANÁLISE

Análise feita; constatamos que os preços ofertados na 1ª proposta e na 2ª proposta estão aproximados aos que estão sendo praticados atualmente.

CONCLUSÃO

Empresa NOHYO SAM CONSTRUÇÕES E LOCAÇÕES DE VEÍCULOS LTDA; fica POSSIBILITADA de prosseguir no processo de licitação; Edital de pregão eletrônico nº 013/2022 SEDUC.

CRATEÚS, CE 06 DE OUTUBRO DE 2022.

JOSÉ AIRTON FELIPE TIMBÓ
COORDENADOR DE TRANSPORTE DO MUNICÍPIO DE CRATEÚS

